



Immigration, Refugees and Citizenship Canada

Immigration, Réfugiés et Citoyenneté Canada

Deputy Minister

Sous-ministre

Ottawa K1A 1L1

F-01291858  
PROTECTED B

## MEMORANDUM TO THE MINISTER

### CONSECUTIVE PUBLIC POLICY TO FACILITATE THE IMMIGRATION OF CERTAIN SPONSORED FOREIGN NATIONALS

#### FOR APPROVAL

- The purpose of this memorandum is to seek your approval of a new public policy that extends the Subsequent Public Policy to facilitate the immigration of certain sponsored nationals excluded under paragraph 117(9)(d) or 125(1)(d) of the *Immigration and Refugee Protection Regulations* (the Regulations), which is set to expire September 9, 2023.
- The measure, originally established in 2019, enables the sponsorship of certain spouses, partners and dependent children currently barred from being sponsored as members of the Family Class because they were not declared and examined when their sponsor immigrated to Canada.
- A subsequent public policy was implemented during COVID-19 for two years, with the objective of assessing a possible codification in the Regulations. However, due to the unprecedented challenges of the pandemic and other departmental priorities, this course of action has not been pursued. Given the initiative is set to expire imminently, issuing a consecutive public policy under the same parameters for an additional three years would allow more time to conduct further analysis
- We recommend that you approve this consecutive public policy by checking the “I concur” box, signing this memorandum as well as signing both English and French versions in the attached (see Annex A) by September 8, 2023, to ensure a seamless transition before the expiry date of the current public policy.

N/R

#### BACKGROUND:

- When a person applies to immigrate to Canada, they are required to declare all of their family members (spouse, common-law partner, dependent children, dependent child of a dependent child), even if they do not accompany the principal applicant. Depending on the immigration class and the type of inadmissibility, both accompanying and non-accompanying family members who are inadmissible can make a principal applicant inadmissible.

- The consequence of failing to declare a non-accompanying family member is a lifetime bar on the principal applicant being able to sponsor that family member, as per paragraph 117(9)(d) and 125(1)(d) of the Regulations. These bars were put in place to encourage full disclosure from immigration applicants, to enhance the overall integrity of Family Class immigration, and to protect the health, safety, and security of Canadians.
- However, there are several reasons why an applicant may not have declared a family member on their application, including: sponsor eligibility changed (i.e., there was a marriage or child born during processing); incorrect immigration advice; custody challenges; sponsor being unaware of the existence of the family member; or negative cultural implications, such as a child born out of wedlock.  
**s.20(1)(b)**
- Stakeholders such as the [redacted] and the [redacted] as well as members of the Standing Committee on Citizenship and Immigration, have criticized this provision as being overly punitive and for not allowing flexibility to assess personal circumstances. In their view, the consequence of a lifetime bar has disproportionate impacts on children and is in contradiction to family reunification principles.
- In response, the initial public policy was implemented in September 2019 and a subsequent public policy, essentially a renewal of the first, was signed in September 2021. The public policy exempts sponsors who gained permanent residence as a Convention refugee or a protected person, or were sponsored as a spouse, partner or dependent child under the Family Class and the Spouse or Common-Law Partner in Canada Class, from these two paragraphs of the Regulations. Sponsors who received permanent resident status through these programs are excessive-demand exempt and generally their sponsor has no minimum income requirements to meet, meaning their PR application would not be largely impacted by non-declaration.

## **CURRENT STATUS:**

- The Department reviewed case files to better understand the characteristics of the population and rationale for not declaring family members. Between September 2019 to July 2023, the Department has received 2,069 applications under the public policy, with 53% of the applicants being female and 47% being male.
  - Of applications received, 90% were approved. The top 5 countries the Department receives applications from are the Philippines, Eritrea, Jamaica, Somalia, and Ethiopia, making up 54% of applications.
  - Of 707 applications received under the public policy between September 2019 and October 2021, the majority of cases of non-disclosure and/or non-examination was through no fault of the clients (i.e., not being aware of the existence of a child or custody-related issues) or concern of what declaring would do to their personal relationships or the timelines of their application.

- When the second public policy was announced,

N/R

As the subsequent public policy is expiring in September 2023, the Department recommends issuing another public policy for an additional three years ]

N/R

**LEGAL CONSIDERATIONS:**

- 
- 

**RESOURCE AND IT IMPLICATIONS:**

- No implications have been identified; the public policy already has a special GCMS code.

**COMMUNICATIONS IMPLICATIONS:**

- Media and social media coverage of this public policy has been minimal, with no media coverage resulting from the extension of this public policy in 2021. Public reaction to news of the extension is expected to be limited but positive.
- A proactive but low-profile communications approach is recommended, given the limited number of applicants affected. We recommend that IRCC’s website be updated to ensure that clients, representatives and stakeholders are informed of the extension to the public policy. This web content can be supported by direct stakeholder communications, as well as a social media post linking to the updated web content.

**RECOMMENDATION:**

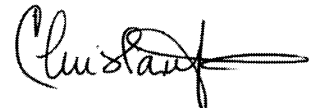
- We recommend that you approve this three year public policy to facilitate the immigration of certain foreign nationals excluded under paragraph 117(9)(d) or 125(1)(d) of the Regulations by checking the “I concur” box, signing this memoranda as well as signing both English and French versions of the public policy in the attached (see Annex A) by September 8, 2023.

**NEXT STEPS:**

- Should you approve, the new public policy will come into effect the day after the expiration date of the existing public policy, on September 10, 2023, and remain in effect until September 10, 2026. If the public policy is not signed in time, the pending applications will continue to be processed pursuant to the public policy but no new applications will be accepted into processing.
- The Department will update operational materials required for processing applications, as well as other communications, to reflect the implementation of the new public policy.
- The Department will continue to monitor and analyze data to : N/R



*DMA e-approved*  
Scott Harris  
Associate Deputy Minister



*DM e-approved August 22, 2023*  
Christiane Fox  
Deputy Minister

I concur

I do not concur



The Hon. Marc Miller, P.C., M.P.  
Minister of Immigration, Refugees and Citizenship

Annex A: Consecutive Public Policy R117(d)(d) or 125(1)(d) (EN and FR) for signature

## Annex A: Public Policy (English)

### Consecutive public policy to facilitate the immigration of certain sponsored foreign nationals excluded under paragraph 117(9)(d) or 125(1)(d) of the *Immigration and Refugee Protection Regulations*

---

#### Background

When a person applies to become a permanent resident, they are required to declare all of their family members (spouse, common-law partner, dependent children, dependent child of a dependent child), even if they are not accompanying the principal applicant to Canada. In most cases, they also need to be examined. This is so that departmental officials have all relevant information to make a decision on a permanent residence application and can ensure that these family members would not make the principal applicant ineligible or inadmissible.

In the *Immigration and Refugee Protection Regulations* (the Regulations), the consequence for failing to have a non-accompanying family member examined is a lifetime bar on being able to sponsor that family member, as per paragraphs 117(9)(d) and 125(1)(d) of the Regulations. These regulations were put in place to encourage full disclosure by immigration applicants, to enhance the overall integrity of Family Class immigration, and to protect the health, safety and security of Canadians.

Stakeholders and the House of Commons Standing Committee on Citizenship and Immigration have expressed concerns related to the disproportionate impact of the lifetime bar, particularly on children. In order to address these concerns, the Department implemented a pilot project via a public policy on September 9, 2019. A subsequent public policy was issued in September 2021 for two years due to the unprecedented circumstances and challenges of the COVID-19 pandemic. The public policy will expire on September 9<sup>th</sup>, 2023. To allow for continued facilitation and further monitoring of these cases, the Department is implementing a consecutive public policy that will come into effect when the existing public policy expires. The consecutive public policy will allow the Department to gather fulsome data on the population utilizing this public policy to consider potential amendments to immigration legislation, while ensuring the same benefits to clients.

#### Public Policy Considerations

A consecutive public policy with the same eligibility criteria will allow the Department to continue to facilitate the immigration into Canada of certain foreign nationals applying in the Family Class or the Spouse or Common-Law Partner in Canada class and whose sponsor applied for, and obtained permanent resident status as a Convention refugee or a person in similar circumstances, as a protected person or who were sponsored as a spouse, a common-law partner, a conjugal partner or a dependent child. These foreign nationals, if they comply with the below specified conditions, will be exempted from paragraph 117(9)(d) or 125(1)(d) of the Regulations.

These foreign nationals are the most vulnerable populations impacted by the sponsorship bar, and to continue granting them an exemption represents a minimal risk to program integrity. The low program integrity risk in this case is due to the fact that these family members would not have been subject to the *Immigration and Refugee Protection Act* (the Act) provisions on excessive demand on health or social services and in most cases they would not have been subject to any income requirements. Consequently, these family members would have had limited impact on the success of the sponsor's permanent resident application.

The public policy does not allow the sponsorship of family members who, based on their relationship to their sponsor, would have made that person ineligible to immigrate to Canada in the program under which they applied.

As such, I hereby establish that, pursuant to my authority under section 25.2 of the Act, there are public policy considerations that justify continuation of the granting of an exemption from the application of paragraph 117(9)(d) or 125(1)(d) of the Regulations to foreign nationals who meet the conditions (eligibility requirements) listed below.

### **Conditions (Eligibility Requirements)**

Based on public policy considerations, delegated officers may grant an exemption from the requirements of the provisions of the Regulations listed below to a foreign national who meets all of the following conditions (eligibility requirements):

- The foreign national has applied as a spouse or a common-law partner in the Spouse or Common-Law Partner in Canada class or as a spouse, a common-law partner, a conjugal partner or a dependent child in the Family Class;
- The foreign national has a sponsor who applied for and was granted permanent residence status:
  1. As a Convention refugee or a person in similar circumstances; or,
  2. After having been determined to be a protected person; or,
  3. As a sponsored spouse, common-law partner, conjugal partner, or dependent child as a member of the Family Class; or,
  4. As a sponsored spouse or common-law partner as a member of the Spouse or Common-Law Partner in Canada Class.
- The foreign national, if declared and examined at the time their sponsor immigrated to Canada, would not have made their sponsor ineligible for the permanent residence in one of the above-mentioned the class in which the sponsor applied for and was granted permanent residence.

### **Requirements of the provisions of the Regulations for which an exemption may be granted:**

- Paragraph 117(9)(d) - A foreign national shall not be considered a member of the family class by virtue of their relationship to a sponsor if the sponsor previously made an application for permanent residence and became a permanent resident and, at the time of

- that application, the foreign national was a non-accompanying family member of the sponsor and was not examined.
- Paragraph 125(1)(d) of the Regulations - A foreign national shall not be considered a member of the spouse or common-law partner in Canada class by virtue of their relationship to a sponsor if the sponsor previously made an application for permanent residence and became a permanent resident and, at the time of that application, the foreign national was a non-accompanying family member of the sponsor and was not examined.

**All admissibility provisions and other eligibility requirements** not exempted above are applicable.

**Fees:** Where applicable, the standard fees for processing applications in the Family Class or the Spouse or Common-law Partner in Canada Class must be paid.

**For applicants whose sponsor resides in the province of Quebec,** the requirement to have a sponsor who has given a sponsorship undertaking to the Government of Quebec continues to apply.

**Start Date and End Date:** This public policy takes effect on September 10, 2023 or on the date of signature, whichever comes last, and ends on September 10, 2026. Applications pending on the day this public policy comes into effect will be processed in accordance with this public policy. As with all public policies, this public policy may be cancelled at any time.



Marc Miller, P.C., M.P.  
Minister of Citizenship and Immigration  
Dated at Ottawa, this 1 day of September 2023

## Annexe A: Politique d'intérêt public (Français)

### Politique d'intérêt public consécutive visant à faciliter l'immigration de certain étrangers parrainés qui sont exclus de l'application de l'alinéa 117(9)(d) ou 125(1)(d) du Règlement sur l'immigration et la protection des réfugiés

---

#### Contexte

Quand une personne présente une demande en vue d'obtenir le statut de résident permanent, elle doit déclarer tous les membres de sa famille (époux, conjoint de fait, enfant à charge, enfant à charge d'un enfant à charge), même si ceux-ci n'accompagnent pas le demandeur principal pour venir au Canada. Dans la plupart des cas, ces personnes doivent également faire l'objet d'un contrôle. Cette obligation a pour but de veiller à ce que les agents disposent de tous les renseignements pertinents pour rendre une décision à l'égard de la demande de résidence permanente et puissent s'assurer que le demandeur n'est pas inadmissible ou interdit de territoire en raison de l'interdiction de territoire des membres de sa famille.

Selon le *Règlement sur l'immigration et la protection des réfugiés* (le *Règlement*), l'absence de contrôle d'un membre de la famille qui n'accompagne pas le demandeur principal a pour conséquence l'interdiction à vie de la possibilité pour ce dernier de parrainer cette personne, conformément aux alinéas 117(9)d) et 125(1)d) du *Règlement*. Ces dispositions ont été mises en place afin d'encourager les demandeurs à déclarer tous les membres de leur famille, d'améliorer l'intégrité globale de la catégorie du regroupement familial et de protéger la santé et la sécurité des Canadiens.

Certains intervenants et les membres du Comité permanent de la citoyenneté et de l'immigration de la Chambre des communes ont exprimé des préoccupations quant à l'effet disproportionné de l'interdiction à vie, plus particulièrement sur les enfants. Afin de donner suite à ces préoccupations, le Ministère a mis en oeuvre un projet pilote à l'aide d'une politique d'intérêt public le 9 septembre 2019. Une politique publique subséquente a été émise en septembre 2021 pour une durée de deux ans en raison des circonstances et des défis sans précédent de la pandémie de COVID-19. Cette politique publique expirera le 9 septembre 2023. Afin de permettre la poursuite de cette approche facilitatrice et le suivi de ces cas, le ministère met en oeuvre une politique publique consécutive qui entrera en vigueur à l'expiration de la politique publique existante. La politique publique consécutive permettra au département de recueillir des données complètes sur la population qui utilise cette politique publique afin d'envisager des amendements potentiels à la réglementation sur l'immigration, tout en garantissant les mêmes avantages aux clients.

#### Considérations d'intérêt public

Une politique d'intérêt public consécutive comportant les mêmes critères d'éligibilité permettra au Ministère de continuer à faciliter l'immigration au Canada de certains étrangers qui présentent une demande au titre de la catégorie du regroupement familial ou de la catégorie des époux ou conjoints de fait au Canada et dont le répondant a présenté une demande de résidence



permanente et a obtenu le statut de résident permanent à titre de réfugié au sens de la Convention ou de personne dans une situation semblable, ou de personne protégée, ou a été parrainé en tant qu'époux, conjoint de fait, partenaire conjugal ou enfant à charge. Ces étrangers, s'ils se conforment aux conditions précisées ci-dessous, seront dispensés de l'application de l'alinéa 117(9)d) ou 125(1)d) du *Règlement*.

Ces étrangers sont les populations les plus vulnérables qui sont touchées par l'interdiction de parrainage, et le fait de leur accorder une dispense représente un risque minimal pour l'intégrité des programmes. Le faible risque pour l'intégrité des programmes dans cette situation tient au fait que ces membres de la famille auraient été dispensés de l'application des dispositions prévues dans la *Loi sur l'immigration et la protection des réfugiés* (la *Loi*) relatives au fardeau excessif sur les services sociaux ou de santé et, dans la plupart des cas, n'auraient été assujettis à aucune exigence en matière de revenu. Par conséquent, ces membres de la famille auraient eu une incidence limitée sur l'accueil de la demande de résidence permanente présentée par le répondant.

La politique d'intérêt public ne permet pas le parrainage de membres de la famille qui, compte tenu de leur relation avec leur répondant, auraient fait en sorte que celui-ci ne soit pas autorisé à immigrer au Canada dans le cadre du programme au titre duquel il a présenté une demande.

J'établis par la présente que l'intérêt public est suffisant pour justifier, conformément à l'article 25.2 de la *Loi*, l'octroi d'une exemption de l'application de l'alinéa 117(9)d) ou 125(1)d) du *Règlement* aux étrangers qui répondent aux conditions (critères d'éligibilité) énoncées ci-après.

### **Conditions (critères d'éligibilité)**

En se fondant sur l'intérêt public, les agents délégués peuvent accorder une dispense des exigences prévues aux dispositions du *Règlement*, énumérées ci-après, aux étrangers qui satisfont à toutes les conditions suivantes (critères d'éligibilité) :

- L'étranger a présenté une demande en tant qu'époux ou conjoint de fait au titre de la catégorie des époux ou conjoints de fait au Canada ou en tant qu'époux, conjoint de fait, partenaire conjugal ou enfant à charge au titre de la catégorie du regroupement familial.
- Le répondant de l'étranger a présenté une demande de résidence permanente et a obtenu le statut de résident permanent :
  1. en tant que réfugié au sens de la Convention ou personne dans une situation semblable;
  2. après avoir été reconnu comme une personne protégée;
  3. en tant qu'époux, conjoint de fait, partenaire conjugal ou enfant à charge parrainé au titre de la catégorie du regroupement familial;
  4. en tant qu'époux ou conjoint de fait parrainé au titre de la catégorie des époux ou conjoints de fait au Canada.
- L'étranger, s'il avait été déclaré et avait fait l'objet d'un contrôle au moment même où le répondant immigrait au Canada, n'aurait pas rendu le répondant non admissible à la résidence permanente dans la catégorie, parmi celles susmentionnées, au titre de laquelle il a fait sa demande et obtenu la résidence permanente.

## **Exigences prévues aux dispositions du *Règlement* pour lesquelles une dispense peut être accordée**

- Alinéa 117(9)d) – Ne sont pas considérées comme appartenant à la catégorie du regroupement familial du fait de leur relation avec le répondant les personnes suivantes : [...] dans le cas où le répondant est devenu résident permanent à la suite d'une demande à cet effet, l'étranger qui, à l'époque où cette demande a été faite, était un membre de la famille du répondant n'accompagnant pas ce dernier et n'a pas fait l'objet d'un contrôle.
- Alinéa 125(1)d) – Ne sont pas considérées comme appartenant à la catégorie des époux ou conjoints de fait au Canada du fait de leur relation avec le répondant les personnes suivantes : [...] dans le cas où le répondant est devenu résident permanent à la suite d'une demande à cet effet, l'étranger qui, à l'époque où cette demande a été faite, était un membre de la famille du répondant n'accompagnant pas ce dernier et n'a pas fait l'objet d'un contrôle.

### **Les dispositions relatives aux interdictions de territoire et les autres critères d'inéligibilité** non mentionnés aux fins de la dispense s'appliquent.

**Frais :** Le cas échéant, les frais habituels de traitement des demandes de la catégorie du regroupement familial ou des époux ou conjoints de fait au Canada doivent être acquittés.

**En ce qui concerne les demandeurs dont le répondant réside au Québec,** l'exigence selon laquelle le répondant doit avoir présenté un engagement de parrainage au gouvernement du Québec continue de s'appliquer.

**Date de début et de fin :** La présente politique d'intérêt public entre en vigueur le 10 septembre 2023, ou à la date de la signature, selon la dernière éventualité, et prend fin le 10 septembre 2026. Les demandes en attente le jour de l'entrée en vigueur de cette politique publique seront traitées conformément à cette politique d'intérêt public. Comme pour toute politique d'intérêt public, la présente politique peut faire l'objet d'une annulation en tout temps.



---

Marc Miller, C.P., député  
Ministre de la Citoyenneté et de l'Immigration

Signé à Ottawa, le 1 jour du mois de September 2023